

**Teme specijalizirane konferencije**  
**AKTUALNA PROBLEMATIKA U JAVNOJ NABAVI**  
**(s posebnim naglaskom na vodno-komunalne projekte)**

**Predavač: Ivica Pranjić dipl. oec.**

Naziv teme:

- ❖ ***Pozitivan učinak provedbe istraživanja tržišta i prethodnog savjetovanja sa zainteresiranim gospodarskim subjektima.***

Opis teme:

Istraživanje tržišta je standardizirani postupak, zasnovan na načelima znanstvene metode kojim se prikupljaju, analiziraju i interpretiraju podaci s svrhom da se dobiju informacije potrebne o odlučivanju i rješavanju problema na području tržišnog poslovanja.

Obzirom da postoje razne metode i razni načini provođenja istraživanja, nama na osnovi potrebe pripreme Dokumentacije o nabavi u smislu spoznaje informacija o trenutnim i svakako mogućim budućim kretanjima sirovina i gotovih materijala, pa i ljudske radne snage, dobro bi bilo provesti **jednokratno istraživanje**, kao rješenje za trenutnu potrebu za informacijama, a nakon toga ponovno formulirati i provoditi **kontinuirana istraživanja**, odnosno praćenja trendova društva u smislu korisnika naših usluga (duži vremenski period uz pomoć istog obrasca).

**Predavač: Dejan Pap univ.spec.oec.**

Naziv teme:

- ❖ ***Posebnosti propisanih uvjeta sposobnosti i kriterija za odabir ponude (ENP) u postupcima javne nabave, te njihov učinak na pregled i ocjenu ponuda***

Opis teme:

Sagledavajući primjer, sa stajališta Naručitelja, gdje je za bodovane stručnjake određena vrijednost od 60 bodova (od ukupnih 100) ili 60% u smislu nefinancijskog kriterija, naručitelj je ukazao na sljedeće:

- a) meni kao naručitelju jako je važno da sukladno bodovnom kriteriju, ugovorim izvršenje usluge s ponuditeljem koji je u proteklom razdoblju imao angažirane stručnjake i time dovoljno iskusne da izvrše usluge kvalitetno i u roku

**Predavač: Miroslav Matković, dipl.ing.grad.**

Naziv teme:

- ❖ *FIDIC uvjeti ugovora (Žuta i Crvena knjiga) pri nabavi radova izgradnje Uređaja za pročišćavanje otpadnih voda i radova izgradnje sustava odvodnje s naglaskom na propisivanje uvjeta „jednakovrijednosti“.*

Opis teme:

Općeniti pristup problemu jednakovrijednosti u dokumentaciji o nabavi. Jednakovrijednost kod propisivanja tehničkih specifikacija. Jednakovrijednost u kontekstu propisivanja dokumenata kojima se ispunjava određeni uvjet iz dokumentacije o nabavi.

**Predavači: izv.prof.dr.sc. Gregor Zupančič, dipl.ing.str. i  
doc. dr. sc. Mario Panjičko dipl.ing.**

Naziv teme:

- ❖ *Koncepcijska rješenja u izgradnji i nadogradnji UPOV-a: Odabir tehnologije za optimalan rad postrojenja i dostizanje svih propisanih parametara“.*

Opis teme:

Pročišćavanje otpadnih voda, izgradnja novih, kao i dogradnja postojećih UPOV-a, trenutno je u Republici Hrvatskoj u punom zamahu. Kod odabira tehnologije pročišćavanja potrebno je uzeti u obzir sve specifičnosti otpadnih voda te uvjete koji će vladati na lokaciji uređaja (svojstva, sezonska/tjedna/dnevna dinamika proizvodnje, klimatski uvjeti i sl.).

Zadovoljavanje propisanih graničnih vrijednosti emisija na ispustu moguće je postići primjenom različitih tehnologija dostupnih na tržištu, što za sobom povlači različite iznose investicijskih i operativnih troškova, kao i jednostavnosti/složenosti u njihovom upravljanju. Tijekom izlaganja će se, na primjerima različitih tehnologija pročišćavanja, predstaviti utjecaj odabira tehnologije na razne aspekte vođenja i upravljanja UPOV-ima, kao što su: veličina uređaja (mali i srednji), jednostavnost/složenost upravljanja, učinkovitost pročišćavanja, količine proizvedenog mulja, troškovi pročišćavanja otpadnih voda i zbrinjavanja viška mulja, itd., a sve s ciljem odabira optimalne tehnologije pročišćavanja.

**Predavač: Kristina Rihtar, dipl.iur., univ.spec.pol.**

Naziv teme:

- ❖ *Problematika u provedbi pregleda i ocjene ponuda uzrokovane propisanim uvjetima sposobnosti i kriterijem za odabir ponude, te najvažnije značajke kontrole pristiglih ponuda u postupcima nabave vodno-komunalne infrastrukture.*

Opis teme:

Nakon otvaranja ponuda naručitelj pregledava i ocjenjuje ponude sukladno uvjetima i zahtjevima iz dokumentacije o nabavi te o tome sastavlja zapisnik. Naručitelj provodi pregled i ocjenu ponuda te, ukoliko naručitelju nešto nije potpuno jasno, ima pravo i mogućnost zatražiti od gospodarskog subjekta da dopuni, razjasni, upotpuni ili dostavi nužne informacije vezane uz ponudu. Nakon što je naručitelj pojasnio i dopunio ponude čime je omogućio cjelovit pregled svih pristiglih ponuda, naručitelj ocjenjuje ponude sukladno propisanim uvjetima iz dokumentacije o nabavi te kriterijima za odabir gospodarskog subjekta i

kriterijima za odabir ponude. Prilikom pregleda i ocjene ponuda, naručitelj mora nedvojbeno utvrditi da ne postoje osnove za isključenje i da ponuditelji ispunjavaju propisane kriterije, bez ostavljanja bilo kakve sumnje i dvojbe u odnosu na propisane uvjete i kriterije iz dokumentacije o nabavi. Sukladno propisanim kriterijima, naručitelj će postupati u skladu s uvjetima iz dokumentacije o nabavi te naposljetku rangirati ponude prema kriterijima za odabir ponude. Po provedenom rangiranju ponuditelja, u postupcima javne nabave velike vrijednosti, od ponuditelja koji je podnio ekonomski najpovoljniju ponudu će zatražiti ažurirane popratne dokumente, dok u postupcima javne nabave male vrijednosti može tražiti ažurirane popratne dokumente. Posebno je važno naglasiti da prilikom pregleda i ocjene ponuda, naručitelj ima na raspolaganju različite alate (institut pojašnjenja i upotpunjavanja, institut provjere kod izdavatelja, e-Certis, pravna pomoć državnih tijela), kako bi nedvojbeno utvrdio činjenično stanje, i na tako utvrđenom činjeničnom stanju donio odluku u postupku javne nabave, te sve radnje je dužan detaljno opisati u zapisniku o pregledu i ocjeni ponuda. Početkom provedbe velikih infrastrukturnih projekata sufinanciranih iz EU fondova, pa tako i u sektoru vodnog gospodarstva, te posebno stvaranjem jedinstvenog unutarnjeg tržišta Europske unije, ukazuje se tendencija sve većeg broja ponuditelja iz država članica Europske unije, ali i ostalih zemalja. S obzirom na tu činjenicu, poseban naglasak je potrebno dati načinima i metodama dokazivanja uvjeta i kriterija iz dokumentacije o nabavi stranih fizičkih i pravnih osoba, a posebice u pogledu osnova za isključenje i uvjeta sposobnosti, kako bi se omogućio transparentan pregled i ocjena ponuda, uz uvažavanje svih načela javne nabave.

**Predavač: Anđelko Rukelj, dipl.iur.**

Naziv teme:

❖ *Pravna zaštita u postupcima javne nabave s naglaskom na provedene postupke javne nabave vodno-komunalne infrastrukture s uočenim najčešćim pogreškama*

Opis teme:

Iskustva i statistički podaci vezano uz postupke javne nabave vodno-komunalne infrastrukture koji su se u žalbenom postupku našli pred Državnom komisijom za kontrolu postupaka javne nabave. Najčešće greške naručitelja u pripremi dokumentacije o nabavi. Postupanje ponuditelja u fazi od objavljene dokumentacije o nabavi do trenutka predaje ponuda - presjek najčešćih žalbenih navoda. Greške ponuditelja prilikom sastavljanja ponuda te isto tako i greške naručitelja prilikom pregleda i ocjene ponuda. Presjek najčešćih razloga za poništenje odluka o odabiru i poništenju. Prijedlozi za otklanjanja dosada uočenih grešaka.

**Predavač: Sanja Jelačić, dipl.oec, univ.spec.oec.**

Naziv teme:

❖ *Priprema DON i ex ante provjera DON za projekte sufinancirane iz EU*

Opis teme:

OPKK 14-20 obuhvaća niz mjera i programa na temelju kojih se odobravaju EU sredstva. Jedan od ključnih koraka provedbe projekata sufinanciranih iz EU je i kvalitetna priprema DON kao i ex ante provjera DON. Cijeli postupak pregleda je u svrhu smanjenja potencijalnih nepravilnosti u samim postupcima JN a sve iz činjenice da je najveći postotak nepravilnost upravo u tom dijelu.

Kvalitetno i stručno pripremljena DON je i prvi korak u uspješnoj realizaciji projekta.

**Predavač: Kristina Rihtar, dipl.iur., univ.spec.pol.**

Naziv teme:

❖ *Ex-post kontrola Posredničkog tijela razine 2 s naglaskom na najčešće nepravilnosti u postupcima javne nabave*

Opis teme:

Tema ovog predavanja odnosi se na upoznavanje polaznika sa najčešćim nedostacima (nepravilnostima) prilikom izrade dokumentacije o nabavi, provedbe postupka javne nabave te provedbe samog ugovora o javnoj nabavi. Također, tema uključuje i savjete polaznicima kako koncipirati što jasniju i učinkovitiju dokumentaciju o nabavi u cilju izbjegavanja možebitnih nedostataka u provedbi postupaka javne nabave i samog ugovora o javnoj nabavi.

**Predavač: Antonija Ćurić, mag.iur.**

Naziv teme:

❖ *Specifičnosti u reviziji postupaka javne nabave sa stajališta Agencije za reviziju sustava provedbe programa Europske unije*

Opis teme:

Revizijom postupaka javne nabave EU projekata provjerava se cjelokupni postupak nabave koji mora biti proveden u skladu s Direktivom 2014/24/EU, Direktivom 2014/25/EU, sudskom praksom Europskog suda pravde i Zakonom o javnoj nabavi. Posebno se vodi računa da nisu narušena temeljna načela: načelo slobode kretanja robe, načelo slobode poslovnog nastanka i načelo slobode pružanja usluga kao i načela koja iz njih proizlaze. Tijekom pregleda svih faza postupka revizori posebno paze na indikatore koji ukazuju na rizik od sukoba interesa i prijevare. Nakon pregleda dokumentacije, slijedi provjera na terenu koja podrazumijeva detaljan pregled projektne dokumentacije, uključujući svu dokumentaciju, isporučen predmet ugovora o nabavi, računovodstvene podatke te ukoliko se radilo o ugovoru o radovima, pregled građevinskih radova.

**Predavač: Sara Sirovica Kranjčec, mag.oec.**

Naziv teme:

❖ *Specifičnosti u reviziji vodno-komunalnih projekata financiranih iz NPOO-a*

Opis teme:

Republici Hrvatskoj na raspolaganju je 6,3 mlrd. eura (cca. 47,5 mlrd. kuna) iz Nacionalnog plana oporavka i otpornosti, od čega 5,25 mlrd. kuna za projekte iz vodno-komunalnog sektora. Kako bi se podnio zahtjev za plaćanje prema Europskoj komisiji potrebno je provesti reforme i ulaganja, odnosno ispuniti ključne etape i ciljne vrijednosti te dostaviti izjavu u upravljanju i sažetak provedenih revizija. Prilikom provođenja revizijskih aktivnosti poseban je naglasak stavljen na zaštitu financijskih interesa Unije kako bi se osiguralo da je upotreba sredstava u skladu s primjenjivim pravom Unije i nacionalnim pravom, osobito u pogledu sprečavanja, otkrivanja i ispravljanja prijevара, korupcije i sukoba interesa te izbjegavanja dvostrukog financiranja.

**Predavač: Sven Jesenković, dipl.oec.**

Naziv teme:

❖ *Provedba ex-post kontrola s naglaskom na podnošenje Zahtjeva za nadoknadu sredstava (ZNS) i komunikacija s Posredničkim tijelo razine 2.*

Opis teme:

Svi projekti sufinancirani sredstvima Europskih strukturnih i investicijskih fondova, pa tako i oni u vodnome gospodarstvu, prvenstveno se provode sukladno odredbama općih i posebnih uvjeta sklopljenih Ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava. Kako su korisnici bespovratnih sredstava u potpunosti odgovorni za zakonito, transparentno i namjensko trošenje dodijeljenih im bespovratnih sredstava, likvidnost projekta, provedbu projektnih aktivnosti, a time i postizanje Ugovorom o dodjeli zacrtanih pokazatelja projekta nužno je pratiti određena pravila provedbe projekata sufinanciranih sredstvima EU. Iako pravila ima podosta, ona su unificirana za sve korisnike koji projekte provode iz "istog izvora" pa je tako jasno razrađena dinamika i način podnošenja Zahtjeva za nadoknadom sredstava, projektnog plana nabave, izmjene ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava i sl. Izuzetno je bitno da su korisnici projekata dobro upoznati s pravilima i procedurama povezanim s provedbom istih kako bi na vrijeme i bez grešaka postigli ciljeve i ostvarili rezultate projektnih aktivnosti.

**Predavač: Zoran Šunić, dipl.iur.**

Naziv teme:

❖ *Pravni odnosi Korisnika i Posredničkih tijela na temelju Ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava*

Opis teme:

Ugovor o dodjeli bespovratnih sredstva sadrži brojne odredbe koje uređuju odnos između Korisnika i Posredničkih tijela pa tako su sastavni dio Ugovora Posebni Uvjeti, Opći Uvjeti i Prijavni obrazac. Takav Ugovor, između ostalog, detaljno uređuje pitanje obveza Korisnika, plaćanja, izmjena ugovora, odgovornosti za štetu i dr.. Kao jedno od važnih pitanja, posebice s gledišta Korisnika, je pitanje prihvatljivih odnosno neprihvatljivih troškova, a u smislu

izmjena sekundarnih ugovora. Isto tako, kao jedna od ugovornih ovlasti Posredničkih tijela koja je vrlo važna za Korisnika je kontrola provedbe projekata te utvrđivanje postojanja eventualnih nepravilnosti u provedbi projekata. Konačno, ovakvi Ugovori su vrlo specifični i glede svoje pravne prirode pa će se u okviru ove teme dati i poseban osvrt upravo glede toga pitanja.

**Predavač: Mislav Kancir, mag.iur.**

Naziv teme:

❖ *Izmjena ugovora u razdoblju njegova trajanja (ZJN čl. 314 – 321)*

Opis teme:

Tijekom trajanja ugovora o javnoj nabavi redovito dolazi do potrebe za izmjenama ugovora zbog određenih okolnosti. Zakon o javnoj nabavi u člancima 314. do 321. propisuje u kojim slučajevima i pod kojim pretpostavkama naručitelji mogu izmijeniti ugovor o javnoj nabavi u razdoblju njegova trajanja. Kada nastane potreba za izmjenom ugovora tijekom njegova trajanja naručitelji su često u dilemi temeljem kojeg članka Zakona o javnoj nabavi bi se izmjena trebala provesti te jesu li ispunjenje zakonske pretpostavke za izmjenu ugovora. Ovo je pitanje vrlo važno s aspekta projekata koji su sufinancirani od strane Europske unije jer u slučaju izmjena ugovora o javnoj nabavi protivno odredbama Zakona o javnoj nabavi može dovesti do utvrđivanja nepravilnosti od strane nadležnih tijela te posljedično do neželjenih financijskih korekcija za naručitelje. Upravo zato, kroz ovu temu ćemo ukazati na neke bitne detalje na koje je potrebno obratiti pažnju prilikom izmjena ugovora te navesti određene primjere iz prakse.